

¿QUIÉN GOBIERNA LA REGIÓN FRONTERIZA TIJUANA-SAN DIEGO? ELITES DESARROLLO Y DESIGUALDADES SISTÉMICAS

¿WHO GOVERNS THE TIJUANA-SAN DIEGO BORDER REGION?

Hugo José Regalado Jacobo ¹

Resumen: El artículo tiene como objetivo analizar la relación e influencia de las élites en el desarrollo de la región fronteriza Tijuana-San Diego. Mediante la teoría de las élites y el análisis de coyuntura utilizada de manera transversal para profundizar en dos niveles de análisis: uno sociohistórico que examina la formación de las élites, y otro que estudia las consecuencias del regionalismo en la formulación de políticas de desarrollo. En resumen, estudiar el papel de las élites nacionales y regionales en el desarrollo político, económico y social de una región, permite observar el grado de influencia que tienen estos grupos en la toma de decisiones y las desigualdades sistémicas generadas en la frontera configurando la interrogante ¿Quién toma las decisiones en las políticas de desarrollo fronterizo?

Palabras clave: Desarrollo regional. Frontera. Gobernanza. Política. Elites. Globalización.

Abstract: The article aims to analyze the relationship and influence of elites in the development of the Tijuana-San Diego border region. Through the theory of elites and the cross-cutting use of conjunctural analysis, the article delves into two levels of analysis: a socio-historical level that examines the formation of elites, and another that studies the consequences of regionalism on the formulation of development policies. In summary, studying the role of national and regional elites in the political, economic, and social development of a region allows us to observe the extent of influence these groups have on decision-making and the systemic inequalities generated at the border, shaping the question: ¿Who makes decisions in border development policies?

Keywords: Regional Development. Border. Governance. Politics. Elites. Globalization.

1 Doutor em Estudos de Desenvolvimento Global com especialidade em Assimetrias de Desenvolvimento e Relações Transfronteiriças pela Universidade Autônoma da Baja Califórnia. Pertence ao Sistema Nacional de Pesquisadores do CONAHCYT, nível candidato a partir de 2022. É Professor Pesquisador em Tempo Integral na Faculdade de Economia e Relações Internacionais da Universidade Autônoma da Baja Califórnia, onde coordena a Academia de Ciências Sociais e Continuadas. Educação. Afiliação institucional: Universidad Autónoma de Baja California. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9175-438X>. E-mail: hugo.regalado@uabc.edu.mx

Introducción

Gobernar tiene su raíz etimológica en el término latino *gubernare* que significa pilotear; la polisemia conceptual de este término va más allá de solo administrar, incluye la idea de dirigir, mandar y guiar. Al profundizar en la interrogante ¿Quién gobierna la frontera? permite repensar en los actores responsable de ejercer el poder sobre una región binacional altamente interdependiente. El objetivo de esta investigación, es profundizar en las relaciones de poder en la región Tijuana-San Diego, un espacio de conexiones históricas que alberga, etapas de cooperación, conflicto, asimetrías sistémicas y políticas para el desarrollo en los procesos coyunturales más importantes de la región.

Las fronteras son delimitaciones territoriales que constituyen espacios vitales para un Estado tanto en su interior como en su exterior. Estos espacios establecen zonas únicas entre la cooperación y el conflicto constante. En ese espacio físico se conforma un ecosistema en donde convergen actores públicos, privados y élites de diferentes países que establecen relaciones de poder en la toma de decisiones de los procesos normativos que pueden o no beneficiar a toda una región. La relación fronteriza es un microcosmos de la relación entre dos o más países. Su entendimiento es no sólo indispensable para el de la relación de nivel macrodimensional, sino conveniente para la comprensión de las tendencias que determinaran la naturaleza de las interacciones, tanto a nivel regional como a nivel global entre ambas naciones. (BUSTAMANTE, 1989)

La interacción entre Estado y actores público-privados en zonas fronterizas es un espacio complejo de negociación inter y transgubernamental que evoca figuras como el de la gobernanza multinivel, gobernanza transfronteriza y gobernanza de fronteras, esto permite aborda los temas más relevantes de las agendas de ambos países que resulta en la implementación de medidas y acciones conjuntas para estimular programas para el crecimiento económico y social de la región. Esto se logra a través de un conjunto de políticas que incorporan la educación, inversión extranjera directa, infraestructura e incentivos fiscales por mencionar algunos. La región fronteriza entre Estados Unidos y México tiene la distinción de ser el único lugar del mundo en donde un país altamente desarrollado y una nación en desarrollo se reúnen e interactúan e implementan acuerdos conjuntos. (LOREY P. G., 2007.) Tijuana y San Diego son dos espacios territoriales que configuran acciones y unifican estadios económicos, políticos, sociales y culturales que actúan conjuntamente para dar forma a una gran región (LOREY P. G., 1991). Este espacio configura la fronterizo como un lugar en el que existen actores y factores que relacionan compromisos regionales que se abordan desde proceso paradipomaticos. (HJR, JACOBO & EEG, LÓPEZ, 2022)

Las políticas para el desarrollo son programas normativos diseñados para el sector público con la influencia de actores privados. En este sentido, las élites se convierten en actores estatales relevantes que actúan como agentes de cambio, adaptando su actuación a las necesidades de las regiones en donde su papel tiende a diversificarse debido a factores de interés que determinan su accionar. Al observar el contexto político-económico actual de ambos países es posible ver diferencias en el accionar de las élites, cuestión que se entiende mejor bajo el espejo histórico. (LUCES, 2022) Las políticas para el desarrollo en zonas fronterizas son programas que tienen como objetivo generar bienestar en la región abatiendo indicadores como desigualdad y pobreza. El desarrollo es un proceso de expansión de las capacidades de que disfrutaban los individuos en sus distintos escenarios. (LONDON;FORMICHELLA, 2006)

Sin embargo, esto tiende a un debate debido a que se deben considerar dos factores principales: los países y las regiones. Cada uno de ellos experimenta procesos diferenciados de desarrollo y sus intereses tienden a ser asimétricos incluso perteneciendo a la misma región, aunque, el desarrollo de las comunidades de interacción tiene como común denominador implementar a través de programas de financiamiento, políticas binacionales y desarrollo de infraestructura, como carreteras y puentes, para mejorar la conectividad entre países.

La relación entre México y Estados Unidos es una correlación compleja, pero constante, caracterizada por interacciones de cooperación y conflicto que acompañan su proceso histórico. En ese sentido, a pesar de que ambos países funcionan normativamente como repúblicas federales con sistemas presidencialistas que dividen el poder en gobierno central, gobiernos estatales y locales, sus acciones para establecer acuerdos son asimétricas y adquieren una connotación distinta en las áreas fronterizas.

La implementación de políticas para el desarrollo en la región Tijuana-San Diego constituye un proceso histórico complejo en donde interfieren diferentes actores públicos y privados que abarca los temas: relaciones económicas¹, desarrollo de infraestructura en carreteras, puentes y transporte para facilitar la movilidad de mercancías entre países, programas de financiamiento, capacitación técnica para fortalecer la mano de obra en las empresas y fomento al trabajo binacional como el programa bracero. Estas acciones se reflejan en alianzas público-privadas como Smart Border Coalition², SANDAG³ o la Comisión Internacional de Límites y Aguas⁴.

Estudiar el papel de las élites en la formulación de políticas de desarrollo en áreas fronterizas implica una exploración más profunda de su caracterización como grupos de poder, así como su movilidad en la escala nacional, estatal, regional y transfronteriza. Esto permite una evaluación minuciosa de la contribución constante de estos actores en los procesos coyunturales más importantes para el desarrollo regional.

Este artículo es un análisis cualitativo basado en evidencia teórico y empírica de corte coyuntural que tiene como objetivo demostrar el papel de las élites en las etapas más importantes para la implementación de políticas para el desarrollo en la región fronteriza de Tijuana-San Diego, su configuración y estrategias como grupos de poder que se adhieren a los lugares en donde se toman las decisiones

Diversificación de élites y su configuración como actores sistémicos (**Discusión Metodológica**)

El proceso de diversificación de las élites y su configuración como actores sistémicos engloba una dimensión metodológica crucial que requiere atención detallada. En el análisis de este fenómeno, se destaca la posición central de las élites en el sistema estatal, como agentes de cambio que influyen en los ámbitos político, económico y social del país. Su influencia deriva de su liderazgo y relevancia, adaptándose a los procesos de desarrollo regionales de mayor prominencia. Estos roles varían en función de los intereses y afiliaciones que guían sus acciones, dando lugar a diversas estrategias, como la formación de coaliciones regionales, la participación en lobbies transfronterizos y la intervención en foros nacionales e internacionales.

Para profundizar en el estudio de las élites, se requiere una metodología que abarque una amalgama de enfoques. Esta metodología debe integrarse tanto a los individuos involucrados en el proceso histórico como a los escenarios, grupos de pertenencia y la región a la que están vinculados. Esto permite una tipificación cualitativa de cada élite, arrojando luz sobre sus características principales en función de sus contextos de interacción.

Roderick Aí Camp realiza una tipificación general basada en la división clásica de Mosca y Pareto⁵. Las élites políticas establecen las políticas gubernamentales y la asignación de los recursos del Estado, también pueden ser figuras prominentes de grupos de interés tales como los sindicatos

1. En la región Tijuana San Diego, México y Estados Unidos comparten importantes iniciativas que favorecen el intercambio académico, económico y social. La región Cali-Baja es un ejemplo de cómo una región binacional, formada por el Sur de California y Baja California, logran integrarse y competir económicamente a nivel global como una región. La denominada mega región binacional Tijuana-San Diego genera una actividad comercial superior a 230,000 millones de dólares anuales. (DIAZ BAUTISTA, 2020)

2 La coalición es una iniciativa privada que presenta ideas para reconceptualizar la frontera en aras de la prosperidad y la seguridad, identifican desafíos proporcionando marcos para el diálogo, el intercambio de información, la construcción de relaciones profesionales, el desarrollo de iniciativas específicas y el seguimiento de la implementación. En algunos casos, la coalición asume un rol de gobernanza informal a corto o mediano plazo frente a gobiernos, organizaciones cuasi gubernamentales, empresas y grupos de la sociedad civil. (COALITION, 2023)

3 SANDAG sirve como foro para la toma de decisiones regional para las 18 ciudades y el gobierno del Condado dentro de su jurisdicción. Como agencia principal encargada de planificación pública, transporte e investigación de la región de San Diego, SANDAG, juega un papel fundamental en las políticas regionales sobre crecimiento, planificación del transporte, gestión ambiental, vivienda, espacios abiertos, energía, seguridad pública y colaboración binacional. (SÁENZ, 2013)

4 La CILA es un Organismo de carácter binacional, que ha asistido a ambos gobiernos en las áreas de jurisdicción que le corresponde atender a lo largo de la frontera México-Estados Unidos, enfocando su acción en el desarrollo de soluciones internacionales consistentes en proyectos de infraestructura, diseñados de manera conjunta y construidos y operados por los dos países bajo la supervisión de la CILA. La jurisdicción de la CILA se extiende a lo largo de la frontera de México con Estados Unidos, particularmente en áreas en donde pueden existir proyectos concernientes a los límites o aguas internacionales. (CILA, 2020)

5 El sociólogo italiano determinó que "las minorías políticamente activas" deberían ser el objeto de análisis más importante para los científicos sociales. Distintos investigadores de Europa y Estados Unidos se sintieron interpelados, entre los cuales estaban Vilfredo Pareto, Robert Michels y Wright Mills. (RODRÍGUEZ, 2023)

o partidos políticos. Las élites militares tienen la mayor influencia sobre las relaciones entre civiles y militares de tropas. Los intelectuales son líderes que crean, evalúan, analizan o presentan símbolos, valores, e ideas trascendentales y las interpretan de manera regular ante una audiencia amplia y los empresarios tienen la capacidad de definir las políticas de las empresas más influyentes en México. (AÍ CAMP, 2004)

El concepto de élite se nutre de la observación de los grupos de poder predominantes en diferentes aspectos de la sociedad a lo largo de la historia. Estos grupos, arraigados en las jerarquías dominantes, han ejercido una influencia significativa en la toma de decisiones que suceden en el desarrollo político, económico y social. La discusión metodológica se enfoca en tres conceptos clave: élite política, élite regional y élite político-empresarial⁶. Este enfoque cualitativo busca entender el impacto de estas élites en una región transfronteriza como Tijuana-San Diego, y puede ser extrapolado a otros contextos en América Latina, considerando las variables espaciales y territoriales específicas.

Cuadro 1. Tipologías de élites y su participación en la vida pública

Tipo de élite	Participación en la vida pública nacional.
Élite empresarial	En esta clasificación se agregan empresarios de altos ingresos y de familias empresariales de abolengo nacionales y regionales, que lideran los grupos empresariales regionales, cámaras de comercio y lobbies empresariales. En esta tipificación se debe tener en cuenta que la élite empresarial son actores que concentra riqueza nacional pero también influyen la toma de decisiones para el desarrollo regional.
Élite política	Actores participantes en el sistema político y de partidos. En este apartado es importante agregar que la élite política pertenece a familias de políticos con alta influencia en los partidos políticos, en ese sentido debe quedar clásico que no todos los políticos son élites.
Élite político-empresarial	Fusión de actores beneficiados con los procesos de desregulación en la década de los noventa (Esta definición tiene variantes temporales en las regiones y en lo nacional. La elite político empresarial para fines de este artículo esta basada en la fusión de los anteriores que se beneficiaron con el proceso de privatización de la década de los noventa, dentro de los que se adhieren los arquitectos del neoliberalismo, termino acuñado por Alejandra Salas-Porras, sin embargo, en las regiones estas élites tienen un ciclo de fusión histórica.

Fuente: Elaboración propia con datos de la tesis doctoral elites y gobernanza en la encrucijada del desarrollo

Las élites fronterizas adoptan estrategias para sustentar su legitimidad en las esferas de influencia local, regional, nacional y binacional. Estas estrategias se manifiestan mediante la participación de la élite empresarial en cámaras y asociaciones empresariales, la participación de la élite política en partidos políticos, y la intervención de la élite político-empresarial en partidos políticos, cámaras de comercio y organizaciones civiles. Estas interacciones entre las élites forman una red compleja, donde se generan coaliciones, se establece conexión en foros políticos y se influyen en la formulación de políticas en la región.

La interacción entre las élites para la formulación de políticas para el desarrollo en las regiones es un ejemplo de cabildeo en el que se establecen acuerdos que involucran a representantes políticos y empresariales a nivel nacional, regional y transnacional. Esta interacción desempeña un papel determinante en la formulación e implementación de políticas, que se llevan a cabo a través

⁶ El concepto élite político-empresarial es una caracterización de los grupos de poder fusionados en la década de los noventa, para mayor información ver la tesis (HJR, 2019)

de coaliciones, cámaras empresariales, lobbies y la participación en procesos políticos formales.

En el caso de la frontera norte de México, particularmente en la zona de Tijuana-San Diego, las élites asumen una configuración variada en diversos entornos sociales transnacionales, incorporando interacciones que son inherentes a su contexto territorial, ya sea en el ámbito político o empresarial.

élites políticas y empresariales de la región Tijuana-San Diego se unen en coaliciones regionales para promover objetivos comunes y colaborar en la formulación de políticas para el desarrollo regional. El papel de los actores no gubernamentales como unidades de análisis fue destacado como una variable central para el estudio de las relaciones transfronterizas. (THORUP, 1995)

Los grupos de interés⁷ como ONG han funcionado como actores relevantes que han adquirido una gran importancia desde la década de los ochenta, estos actores influyeron en gran manera diferentes áreas del TLCAN en la década de los noventa, ya que establecieron canales como foros nacionales e internacionales para tratar temas de interés en cada sector de influencia.

Por otro lado, las cámaras empresariales que operan a nivel binacional, como la American Chamber of Commerce of Mexico o la United States-Mexico Chambers of Commerce reúnen a empresarios de ambos lados de la frontera para impulsar iniciativas comerciales y participar en la elaboración de políticas económicas y de desarrollo para deliberar temas de la agenda pública y promueven programas en ambos países.

Varios acuerdos han sido firmados para promover la colaboración entre las cámaras de comercio regionales. Un aspecto central de la administración transfronteriza se encuentra relacionado con la cooperación binacional para el desarrollo de infraestructura. Junto con el cabildeo tanto en San Diego como en Tijuana Consejo Económico de Tijuana (CDT) y en el nivel federal se han tomado por organizaciones americanas, mexicanas y binacionales para establecer acuerdos en la frontera entre San Diego y Tijuana. (MENDOZA COTA, 2017)

Los grupos de presión transfronterizos o lobbies político-económicos son grupos transfronterizos conformados por actores políticos y empresariales de la región, que buscan influir en la toma de decisiones en temas específicos, como el comercio, la inversión y la infraestructura. Los Estados continúan siendo actores principales del sistema, pero no son ni los únicos ni los controladores del poder y de la fuerza suficiente para alterar la realidad. El surgimiento de lobbies y redefinición de actores políticos no estatales con peso social y económico internacional ha minimizado diferencias en áreas antes limitadas a los estrictos marcos. (OLIVER GONZALEZ, 2023)

En México las asociaciones que actúan como grupos de presión están integradas entre otros por: obreros, empresarios, comerciantes, miembros de las iglesias, banqueros, profesionistas, intelectuales y académicos. Su influencia y grado de actuación está determinado generalmente por las circunstancias económicas, políticas y sociales prevalecientes y por la posible afectación de los intereses concretos que representan. (SEGOB, 2023)

Estos actores no estatales tienen un poder no democrático, anclado en el capital y las finanzas que influyen de forma tangencial en el sistema internacional, haciendo que sus decisiones y los actores que involucra sean cada vez mayores, y obligando a los Estados a tomar medidas en su regulación, límites y prácticas de lobbying. Es el caso específico de los lobbies, quienes, al ser agentes privados con sus propios intereses. (OLIVER GONZÁLEZ, 2023)

Los actores públicos, privados y élites participan en diversos foros y procesos políticos, tanto formales como informales. En el caso de la región Tijuana-San Diego, las élites desempeñan un papel significativo al contribuir a las agendas regionales. Su principal objetivo es influir en la agenda política y en la formulación de políticas para el desarrollo regional. En términos generales, las interacciones mencionadas entre las élites de la región Tijuana-San Diego son ejemplos de cómo se configura el poder y se influye en la toma de decisiones para el desarrollo, aprovechando la dinámica transfronteriza y los intereses compartidos en la región.

Las correlaciones que conforman la red de estrategias y colaboraciones muestran un ecosistema natural de interacciones entre élites, actores públicos-privados, cámaras empresariales binacionales y grupos de presión transfronterizos, en el cual se formulan coaliciones regionales, se

⁷ Para profundizar en este punto, véase THORUP, Cathryn L. Diplomacia Ciudadana, Redes y Coaliciones Transfronterizas en América del Norte, en la revista Foro Internacional de 1995, traducido por Jorge A. Schiavon.

establece conexión en la participación en foros políticos formales y se influyen mutuamente en la formulación de políticas en la región.

Por lo que se deben agregar a las interacciones anteriores el espacio normativo en el cual se desarrolla la acción grupal de los actores. A continuación, se muestra el siguiente cuadro que especifica las acciones participativas de las elites en los diferentes marcos.

Cuadro 2 Rubros de participación inter y transinstitucional

Acciones	Descripción
Relaciones Binacionales	Son interacciones entre actores públicos, privados y élites de México y Estados Unidos que participan en foros binacionales, mesas de diálogo y acuerdos de cooperación para abordar temas de interés común en la región fronteriza Tijuana-San Diego.
Sector Empresarial	La participación de las élites empresariales en organismos como cámaras de comercio o asociaciones de negocios en Tijuana y San Diego tienen el objetivo de promocionar proyectos de interés que favorecen la inversión y la competitividad regional y tienen gran influencia en la toma de decisiones gubernamentales para infraestructura y comercio regional.
Gobierno y Autoridades Locales	La Interacción entre élites políticas nacionales y regionales en el ámbito gubernamental, tienen como objetivo la participación en la negociación de acuerdos políticos formales, promoción de políticas públicas, gestión de recursos y programas gubernamentales para el desarrollo en la región.
Actores Sociales y Organizaciones Civiles	La participación de las élites de la sociedad civil y otros actores sociales a través de organizaciones civiles, grupos comunitarios y otros espacios de participación ciudadana se dan para influir en la agenda de políticas públicas en ambos lados de la frontera en temas diversos como los últimos procesos migratorios.
Relaciones Interinstitucionales	La coordinación entre distintos niveles de gobierno, colaboración entre agencias gubernamentales y participación de organismos internacionales en la definición de políticas y programas para la región fronteriza Tijuana-San Diego.

Fuente: Elaboración propia con datos derivados del análisis empírico.

En este cuadro se resalta los rubros de participación inter y transinstitucional de los diferentes actores involucrados en la elaboración de políticas para el desarrollo en la región

fronteriza Tijuana-San Diego, esto incluye las relaciones binacionales, el sector empresarial, el gobierno y las autoridades locales, los actores sociales y las organizaciones civiles, y las relaciones interinstitucionales.

Tipificación, configuración y espacio de diversificación de las Élités en la frontera.
(Aproximación a los resultados)

La investigación ha arrojado resultados que esclarecen la dinámica de interacción entre élites en la frontera norte de México considerando factores históricos, culturales y geográficos que modelan su representación. En ese sentido se han identificado subtipos de élites que permiten entender el proceso de hibridación de los grupos de poder en la región, es importante destacar que estas tipificaciones están diseñadas para comprender exclusivamente el fenómeno fronterizo.

Elites Nacionales

- Elite Política Nacional
- Elite Empresarial Nacional
- Elite Político-Empresarial

Subtipo de Élités Regionales

- Elite Política Regional
- Elite Empresarial Regional
- Elite Político-Empresarial Regional

A pesar de que el proceso histórico de la región fronteriza tiene sus orígenes en la conformación de México y Estados Unidos desde los primeros españoles que llegaron a California, la guerra de 1848 llevo a establecer los nuevos espacios fronterizos y los conflictos derivados de la Revolución mexicana en 1910. Hoy en día hay interrelaciones económicas y sociales que unen firmemente a los diez Estados de las dos naciones en una sola región. (LOREY, 1991)

La élite a nivel regional ya sea política, empresarial o política-empresarial, encuentra sus raíces en la historia local y adquiere una identidad⁸ singular que se distingue en cada región, factor determinante en su influencia dentro de la estructura de poder. En contextos fronterizos, estas élites convergen con la formación de un espacio territorial definido, adoptando una perspectiva diversificada tanto en el ámbito empresarial como en el político, enfocándose en la defensa de los intereses de su grupo. Un aspecto destacado de este tipo de élite radica en su doble ciudadanía y su función como impulsores de vínculos transfronterizos, formando parte integral de su actividad cotidiana

Las élites regionales desempeñan un papel fundamental en la elaboración de políticas para el desarrollo regional, ya que tienen un alto nivel de influencia en la gestión y toma de decisiones en la formulación de programas. Es importante destacar que estas élites se involucran tanto en procesos formales como informales. En los procesos formales, participan activamente en los partidos políticos como representantes ciudadanos, mientras que, en los procesos informales, actúan como grupos de presión en las cámaras comerciales, como se observa en tablas anteriores.

La interacción constante de la élite empresarial en la región fronteriza ha evolucionado de tal manera que se vincula a la conformación de una élite regional transfronteriza. Son un pequeño grupo de individuos que ocupan posiciones de poder e influencia en la región fronteriza de las Californias, tanto en México como en Estados Unidos. Este grupo en particular se involucra en actividades políticas, sociales y económicas en ambos lados de la frontera. Es importante mencionar que una parte significativa de los gobernadores de Baja California ha tenido doble nacionalidad, e incluso existe participación en cargos políticos en ambos países⁹.

En la actualidad la élite regional empresarial mexicana mantiene mayor relación con sus similares de San Diego que con el centro de poder nacional en este caso CDMX, el proceso de interdependencia e integración económica de la región ha llevado a una hibridación sociocultural, las primeras, segundas y terceras generaciones del empresariado fronterizo nació en Estados Unidos, así que con el mote de ciudadano norteamericano y con ingles nativo establecen negocios

⁸ La región fronteriza ha producido rasgos culturales considerados por los habitantes de Estados Unidos como estadounidenses y por los residentes de México como mexicanos: un buen ejemplo de ellos es la manera de vestir, el comportamiento de cowboy, la mezcla cultural y la innovación son visibles en ejemplos como los alimentos o el lenguaje. (LOREY, 1991)

⁹ Estos datos son complejos debido a que los actores no muestran datos de su nacimiento real, los datos recabados corresponden a entrevistas personales, de familiares o de fuentes secundarias como revistas de clubes donde se reúnen.

ampliando su área de influencia, perteneciendo a cámaras de comercio y partidos políticos en ambos lados de la región, formando una élite transfronteriza con acción transnacional.

Cuadro 3. Subtipos de Élites, participación y áreas de influencia.

Categoría	Ejemplo	Área de Influencia
<p>Elite Empresarial</p> <p>Empresarios, comerciantes y cámaras comerciales</p>	<p>Canacintra, Coparmex, SANDAG, Smart Border Coalition, Cámara de Comercio de San Diego, Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo de Tijuana, Cámara Nacional de la Industria de Restaurantes y Alimentos Condimentados (Canirac), Asociación de Maquiladoras de Tijuana, Asociación de Empresarios Mexicanos (AEM) en San Diego, Consejo Coordinador Empresarial (CCE) de Tijuana, Consejo Empresarial Mexicano de Comercio Exterior, Inversión y Tecnología (COMCE) en San Diego</p>	<p>Negocios en ambos lados de la frontera, participación en la economía transfronteriza.</p> <p>Nota: La élite empresarial también tiene una participación importante en la política, esto se agrega al proceso histórico con el político y empresario Abelardo Rodríguez y la construcción del casino agua caliente.</p>
<p>Elite política</p> <p>Políticos y funcionarios gubernamentales</p>	<p>Asociación de alcaldes Fronterizos México-Estados Unidos, The Border Mayors Association, gobiernos locales, partidos políticos.</p>	<p>Toma de decisiones y formulación de políticas en temas transfronterizos, influencia en las relaciones bilaterales entre los dos países.</p> <p>Nota: El exgobernador Ing. Jaime Bonilla es un importante empresario y ha participado como político en San Diego y Tijuana.</p>
<p>Elite empresarial, Política y Participación ciudadana binacional.</p> <p>Líderes comunitarios, activistas, Organismos Internacionales</p>	<p>Comedor Salesiano “Padre Chava”, CESFOM, Albergues para población migrante.</p>	<p>Migrantes, Organizaciones de la Sociedad Civil, organizaciones internacionales.</p> <p>Nota: Esta área es un espacio de participación donde cohabitan élites en pro del altruismo, aquí hay que agregar el papel de las organizaciones internacionales de ayuda humanitaria que tienen un papel relevante en los proyectos sobre migración y desigualdad.</p>

Fuente: Con datos de análisis empírico cualitativo.

La configuración de la élite política regional tuvo un tono diferente que la élite política nacional, mientras que la tipificación de la primera mantenía un corte nacionalista y posrevolucionario, la segunda mantenía un modelo empresarial fundamentado en la acción de Abelardo L. Rodríguez un político empresario.

La identidad de las elites tiene un rol fundamental en el comportamiento de estas, un fenómeno nacido de la apropiación natural del territorio la cual no es estática, sino que cambia con el proceso de ensañamiento territorial, los procesos históricos y la interacción social con otras comunidades también ayudan a definir la identidad por que tiende a cambiar y adaptarse

La estancia de Rodríguez en Baja California resultó favorable no sólo para su trayectoria empresarial sino para el avance productivo de la región. Las negociaciones de Rodríguez con extranjeros, chinos y mexicanos surtieron efectos que hasta el día de hoy resultan innegables. Rodríguez utilizó su posición política para controlar actividades perniciosas y formó parte de empresas rentables en las ramas de la industria y servicios financiero.(ALMARAZ, 2008).

La élite política nacional en conjunto con la elite empresarial regional fueron promotores del nacionalismo económico posrevolucionario que tuvo su inicio en la década de los treinta e impulsaron un modelo de desarrollo nacional de crecimiento desde adentro nombrado Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI). La mayor parte de estos actores dieron vida al partido político de esa época el cual dejó de tener el poder hasta la década de los dos mil.

Los efectos del auge económico de los años de la guerra en el Oeste de Estados Unidos continuaron de 1945 y atrajo los mayores flujos migratorios de toda la historia de los estados fronterizos de Estados Unidos y México, atrajeron trabajadores migratorios y amplió la demanda de materias primas y productos manufacturados en el norte de México (LOREY, 1991, pág. 320).

En ese sentido, la elite política regional tiene un génesis distinto que la nacional, esta ramificación de un mismo grupo permite observar la estratificación por grupos que ha sido poco estudiado, es decir, no existe solo una elite política nacional, existen elites políticas regionales, con procesos identitarios y socioculturales que tienen efectos en la abstracción de la apropiación territorial, pero influye en su actuar como grupo de poder.

La élite política en la frontera tiene principios políticos en el empresariado, a diferencia de la élite político-empresarial nacional, en este espacio territorial las élites comienzan con el empresariado y después se vinculan a lo político, su visión política radica en relacionarse con el centro de poder para alcanzar puestos altos, sin importar el partido político lo importante es mantener los privilegios como administradores del poder.

A diferencia de la elites nacionales políticas-empresariales, a nivel regional la élite empresarial se ha mantenido fusionada a lo largo del proceso histórico, incluso la mayor parte de los gobernadores y actores políticos regionales son empresarios y luego políticos o viceversa, los casos empíricos son muchos, en 2020 el gobernador de Baja California era un empresario con doble nacionalidad y miembro de la política sandieguina.

Con base en lo antes mencionado, se puede observar una gran diferencia entre las nacionales y regionales, debido a que en las primeras está marcada las coyunturas nacionales como la crisis de la deuda, la nacionalización de la banca y el exceso en el gasto público de la década de los ochenta, variables que originaron una a sintomatología epistémica, una nueva élite con rasgos empresariales y políticos, fusión que se denomina la élite político-empresarial la cual tuvo un papel fundamental hasta el 2016.

A partir de la década de los noventa la fusión de élites a nivel global se convirtió en un fenómeno único resultado de la adaptación del modelo neoliberal en países que desregularon los sectores más importantes del Estado. La conformación de la élite transnacional mexicana es el resultado de un fenómeno que se venía gestando desde los últimos años de la década de los setenta y que se vio fortalecida en la década de los noventa por instituciones como el Consejo Mexicano de Hombres de Negocios (CMHN), Consejo Coordinador Empresarial (CCE), CONCAMIN, ABM y Grupo Monterrey; cabe mencionar que cada uno de estos grupos representaban intereses comerciales, políticos, económicos, regionales, familiares y diferentes sectores de producción. (REGALADO JACOBO, 2021)

En ese sentido, la crisis estructural del modelo industrializador sustitutivo de importaciones en 1982 reorientó el estilo de conducción económica en México. A partir de entonces, en un

entorno de globalización económica mundial, el papel asignado a la industrialización orientada en a exportación destacó como objetivo de la política interna. (SALGADO, 1996)

En la frontera norte de México, se ha observado una disminución en los altos índices de crecimiento y bienestar que históricamente la han caracterizado en comparación con el resto del país. Aunque las actividades industriales orientadas a la exportación han encontrado beneficios en las operaciones de maquila, la falta de mecanismos institucionales para impulsar la actividad empresarial local limita el desarrollo industrial regional y el aprovechamiento de las ventajas del proceso de integración de América del Norte (MUNGARAY, 1988).

Conclusiones

En términos generales, a lo largo de este artículo se ha analizado que los grupos élites se encuentran diversificados entre lo público y lo privado, formulando espacios de interacción para la toma de decisiones en políticas para el desarrollo o bien toman ventaja de las coyunturas políticas en donde ejercen presión por medio de lobbies.

También se observa que la influencia en la toma de decisiones de la vida política, nacional y regional permite repensar a las élites como actores de relevancia histórica, pero en situación crítica constante, fenómeno que causa que estas diversifiquen su acción en las coyunturas más importantes e influyen de manera considerable en los diferentes procesos políticos y económicos nacionales y regionales.

Por otra parte, las élites tanto nacionales como regionales tienen una conformación distinta, por lo que se buscó la tipificación de las élites en subgrupos de poder regional, es por ello por lo que en regiones fronterizas la elaboración de políticas para el desarrollo utiliza mecanismos de negociación que legitiman la interacción de actores e intereses en espacios binacionales y transfronterizos. Las élites empresariales se unificaron y organizaron para promover sus intereses mediante las políticas públicas, la política comercial internacional y hasta por medio de su influencia. (ALBA VEGA, 2013)

El rol de las élites nacionales y regionales en los procesos transfronterizos pueden ser observados en la arena política debido a que la legitimación de políticas de desarrollo es analizada por el poder político central, no obstante, bajo los lineamientos de los comités intersectoriales se han creado agrupaciones de índole político, nacional y regional, en donde las élites políticas y empresariales han sido tomadas en cuenta para establecer acuerdos sobre los procesos de desarrollo y la interacción binacional, lo que ha permitido observar un juego de élites un tanto asimétrico en el estira y afloje de los proyectos regionales.

Este artículo pretende dejar un precedente para abordar el papel que tienen los grupos de poder en la toma de decisiones en las fronteras, acción que genera espacios asimétricos de desigualdad sistémica, proyectos a corto plazo y políticas públicas que poco tienen que ver con la realidad de la frontera. Repensar a las élites como actores que influyen en el desarrollo político, económico y social permite ingresar a una parte primordial del leviatán.

Referencias

ÁÍ CAMP, R. Las élites del poder en México. In. R. A. Camp, **Las élites del poder en México** (pág. 18). México: Siglo XXI, 2004.

ALBA VEGA, C. ¿Quién gobierna América del Norte? **NORTEAMERICA**, 8(1), p. 179-189, Enero-junio de 2013. Recuperado el 15 de 08 de 2023, Disponible en: <https://www.scielo.org.mx/pdf/namerica/v8n1/v8n1a7.pdf>

ALMARAZ, A. Gobierno y casinos. El origen de la riqueza de Abelardo L. Rodríguez. **Frontera Norte**, p. 231-234, 2008. Disponible en: <https://www.scielo.org.mx/pdf/fn/v20n39/v20n39a10.pdf>

BUSTAMANTE, J. A. Frontera México-Estados Unidos: Reflexiones para un marco teórico. **Frontera**

Norte, 1, p. 1-18, 1989. Recuperado el 15 de 08 de 2023. Disponible en: <https://fronteranorte.colef.mx/index.php/fronteranorte/article/view/1666/1099>

CILA. *COMISIÓN INTERNACIONAL DE LÍMITES Y AGUAS ENTRE MÉXICO Y LOS ESTADOS UNIDOS*. 01 de 01 de 2020. Disponible en: [CILA:http://www.cila.gob.mx/](http://www.cila.gob.mx/)

COALITION, S. B. Smart Border Coalition. In: **Smart Border Coalition**. 11 de 07 de 2023. Disponible en: <https://www.smartbordercoalition.com/about-us>

DIAZ BAUTISTA, A. Se incrementa la integración económica regional de Tijuana-San Diego. **El Sol de Tijuana**. 11 de 02 de 2020. Disponible en: <https://www.elsoldetijuana.com.mx/analisis/se-incrementa-la-integracion-economica-regional-de-tijuana-san-diego-en-2020-4876091.html>

HJR, J. *Élites y gobernanza en la encrucijada del desarrollo*. 01 de 01 de 2019. Recuperado el 15 de 08 de 2023, Disponible en: repositorioinstitucional.uabc.mx

JACOBO, HJR; LÓPEZ, EEG. Relación Transfronteriza entre Tijuana y San Diego. Factores Actores y Procesos. In: J. A. Rafael Velázquez Flores. **Diplomacia y cooperación transfronteriza México y Estados Unidos (La construcción de una gobernanza regional)**. págs. 155-170. México: FES ACATLAN, 2022.

LOREY, D. E. El surgimiento de la región fronteriza entre Estados Unidos y México en el siglo XX. **Revista Mexicana de Sociología**, 53(3), 305–347, 1991. Disponible en: <https://www.jstor.org/stable/3540636>

LOREY, P. G. *Perspective, The U.S.- Mexican Border Today (Conflict and Cooperation in Historical United States of America*: Rowman & Littlefield, 2007.

LUCES, J. A. Élites, dominación, influencia política y desigualdad social: Estudio histórico comparativo entre Colombia y Venezuela. **Petroglifos (Revista crítica transdisciplinar)**, 5(2), 2022. Disponible en: <https://doi.org/10.5281/zenodo.7424448>

LONDON, Silvia; FORMICHELLA, Maria Marta. El Concepto de Desarrollo de Sen y Su Vinculación en la Educación. **Economía y Sociedad**, 17-32. 1 de Enero de 2006. Disponible en: https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/131525/CONICET_Digital_Nro.e118e324-041c-482d-975d-512a59b6fd95_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y

MENDOZA COTA, J. E. Integración económica y organizaciones económicas transfronterizas: El caso San Diego-Tijuana. **Estudios fronterizos**, 22-46, 2017. Disponible en: <http://agora.edu.es/servlet/articulo?codigo=5793717>

MUNGARAY, A. Maquiladores y organización industrial en la frontera norte de México. **Comercio Exterior**, 7. 1988. Disponible en: <http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/345/2/RCE2.pdf>

OLIVER GONZALEZ, A. B. El Lobby y las Relaciones Internacionales. **Revista Internacional de Cultura Visual**, p. 2-12, 2023. Disponible en: <https://www.journals.eagora.org/revVISUAL/article/view/4564/2894>

REGALADO JACOBO, H. J. Las entrañas del Leviatán Neoliberal. **Veredas. Revista del pensamiento Sociológico**, p. 41-62, 2021. Disponible en: <https://veredasojs.xoc.uam.mx/index.php/veredas/article/view/630/589>

RODRÍGUEZ, L. G. Introducción a las sociología de las élites: Un análisis sobre el caso argentino.

Memoria Académica. 31 de 03 de 2023 : Disponible en: <https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/programas/pp.12379/pp.12379.pdf>

SÁENZ, R. *SANDAG* (San Diego Association of Government). TIJUANA-IMPERIAL BEACH: SANDAG (San Diego Association of Government). In: **Resume Papel y Responsabilidades de SANDAG del 2013.** Disponible en: https://trw.sdsu.edu/English/Vision/Documents/Docs/WorkshopSummaries/S_Border_Activities_SANDAG_summary.pdf

SALGADO, J. F. Industrialización Orientada a la Exportación en México: 1988-1994. **Argumentos**, p. 27-43, 1996.

SEGOB. **Glosario de definiciones.** Obtenido de Secretaria de Gobernación. 2023. Disponible en: <http://sil.gobernacion.gob.mx/Glosario/definicionpop.php?ID=118>

THORUP, Cathryn L. Diplomacia Ciudadana, Redes y Coaliciones Transfronterizas en America del Norte. **Foro Internacional**, p.155-218, 1995.

Recebido em 20 de janeiro de 2023.

Aceito em 27 de abril de 2023.